Выпадающие доходы ХМАО из-за предоставления компаниям и населению различных преференций составили 20,6 млрд рублей.

Такие данные содержатся в итогах проведенной властями округа инвентаризации налоговых льгот за 2013 год, которую правительство округа провело накануне. Большая часть льгот, по заявлению финансистов, оправдала ожидания. Но в то же время предоставление преференций по налогам на прибыль и имущество некоторым компаниям дало отрицательный бюджетный, социальный и экономический эффекты. Департамент финансов пока не говорит о будущей оптимизации региональных льгот, но предупреждает: сложившийся контроль за использованием высвободившихся средств в результате применения льготного налогообложения слабый и требует доработки. Подробности в материале Znak.com.

Тема предоставления льгот по региональным налогам уже несколько лет остается в Югре одной из самых напряжённых. Больше всего вопросов у тех же депутатов округа, которые любят подискутировать по этому поводу, остаются к промышленникам. Доля выпадающих доходов из-за преференций нефтяникам все еще остается огромной, а доходная база бюджета пока от этого существенно не выросла. Отдача, если и будет, то в перспективе. Депутаты же бюджетный эффект требуют немедленно.

Прошлый год впервые показал, скорее всего, новую тенденцию – объем выпадающих доходов от применения льгот в округе снижается. Так, если в 2011 и 2012 годах выпадающие доходы были на уровне 23,6 млрд рублей, то в 2013 году - 20,6 млрд рублей. Однако, по мнению депутатов думы ХМАО, это тоже существенная сумма. Особенно в условиях, когда из-за набранных социальных обязательств (указы президента) расходы округа растут быстрее доходов.

Все эти годы, несмотря на критику, власти округа настаивали: льготы, особенно для предприятий ТЭКа, необходимо сохранить. Это, по мнению правительства, инвестиции в будущий рост доходной части бюджета. Департамент финансов ХМАО, который впервые сделал оценку льгот (ранее этим занимался департамент экономического развития), и озвучил некоторые выводы. В сводном докладе ведомство признает, что по тем же нефтяникам просчитать эффект от применения льгот очень сложно.

Самый большой объем выпадающих доходов идет из-за льгот по налогу на прибыль организаций. Даже с учетом ежегодной тенденции уменьшения суммы налоговых льгот (по причине снижения налоговой базы) выпадающие доходы значительны – в 2013 году они составили 10,8 млрд рублей, или 53% от всего объема выпадающих доходов по льготам.

В 2013 году пониженной ставкой по налогу на прибыль воспользовалась 51 организация по семи сферам. Чаще всего льготой пользовались владельцы лицензий на

месторождения углеводородного сырья – 29 организаций, также льготой воспользовались транспортники (за исключением трубопроводного транспорта) – 10 организаций, строители – четыре организации, компании, занимающиеся обрабатывающим производством, – три структуры. Также льготу применили две компании, занимающиеся разделением и извлечением фракций из нефтяного (попутного) газа, и две энергетические компании. Еще преференцией воспользовалась одна компания, занимающаяся сбором, очисткой и распределением воды.

Департамент финансов делает вывод, что бюджетный эффект достигнут только по 15 организациям по четырем направлениям. А именно, положительные показатели дали компании, занимающиеся переработкой ПНГ, обрабатывающим производством, и транспортники. «По этим видам экономической деятельности за 2013 год отмечается рост налоговой базы и, соответственно, суммы исчисленного налога в бюджет по отношению к 2012 году», – указывают финансисты.

Отрицательный бюджетный эффект отмечен по компаниям, занимающимся добычей углеводородного сырья. По итогам прошлого года произошло снижение налоговой базы по налогу на прибыль на 12,8% по отношению к 2012 году. В департаменте финансов не делают какого-то категоричного вывода, лишь замечают, что, с одной стороны, есть адекватные причины такого результата, но с другой – много вопросов. «ВÂ 2013 году две крупнейшие компании сильно потратились на покупку нефтяных месторождений, также компании увеличили капитальные затраты на реализацию инвестпроектов, связанных с непосредственной добычей нефти и газа, а также инфраструктурных проектов в сфере строительства газотурбинных электростанций, компрессорных станций и трубопроводов. Все это отразилось на налоговой базе», – говорит представитель департамента. Но он также отмечает, что не ожидал негативного влияния другого фактора. «Ждали положительного результата от расширения состава участников консолидированных групп налогоплательщиков за счет организаций, работающих на территориях других субъектов РФ, но на деле оказалось, что этот фактор сработал не в нашу пользу», – говорит чиновник.

Отрицательный эффект энергетиков (производство электроэнергии тепловыми электростанциями) тоже можно принять. В департаменте финансов говорят, что по этим организациям снижение налоговой базы в 2013 году произошло на 13% и связано с увеличением капитальных затрат и с внедрением энергосберегающих технологий, установкой потребителями приборов учета энергоресурсов.

А вот строители расстроили. Пониженную ставку по налогу применили четыре компании. Но вместо положительного эффекта по итогам года у этих организаций зафиксировано снижение налоговой базы на 4,4% относительно 2012 года. Причины банальны – уменьшение объемов работ, приходящихся на объекты производственного назначения, а также увеличение затрат по обслуживанию кредитов, рост транспортных расходов.

Далее значительные выпадающие доходы обеспечивают льготы по налогу на имущество – 9,1% или 44% в структуре всех льгот. Здесь преференциями воспользовались 84 организации по 13 категориям налогоплательщиков. Бюджетный эффект достигнут по семи категориям налогоплательщиков, включающих 55 организаций.

Отрицательный бюджетный эффект от применения данной льготы отмечается у организаций, занимающихся обработкой древесины и производством изделий из дерева и пробки, производством мебели, у редакций СМИ, учрежденных в автономном округе, у компаний, занимающихся гостиничной деятельностью. Основной причиной снижения налоговой базы этих налогоплательщиков стало превышение суммы амортизационных начислений над величиной стоимости вводимого имущества. Отрицательный социальный эффект отмечается по пяти категориям налогоплательщиков. В их числе – компании, занимающиеся добычей нефти. Как пояснили в департаменте финансов, динамика показателей «объем отгруженных (отпущенных) товаров» и «среднесписочная

численность работников» за 2013 год положительная, однако ее темпы недостаточны для достижения положительного социального эффекта.

Отрицательный экономический эффект от применения льгот отмечается у энергетиков и компаний, работающих в сфере ЖКХ.

Выпадающие доходы от льготы по транспортному налогу составляют 631 млн рублей, или менее 3% от общего объема. Отметим, что такая сумма выходит последние два года с учетом того, что с 2012 года в округе стала применяться нулевая ставка к автомобилям мощностью до 150 лошадиных сил.

«Если говорить о выводе по оценке эффективности льгот, то тут сложно сказать что-то однозначно», – говорят финансисты. – На примере льготы по налогу на прибыль видно, что, с одной стороны, результаты положительные достигнуты, но по некоторым сферам они не так ощутимы, как хотелось бы. Например по нефтянке. Компании, которые воспользовались льготой, показали снижение добычи нефти на 2,4%. С одной стороны, в условиях общего падения добычи нефти эти цифры могли бы быть и больше. Но, давая льготу, ожидания были более высокими. Объем инвестиций в основной капитал у компаний, воспользовавшихся данной льготой, тоже вырос незначительно – на 1,4% по сравнению с 2012 годом. Среднесписочная численность работников организаций увеличилась относительно 2012 года на 856 человек, или на 0,6%. Единственная статья, по которой показан существенный рост, – это объем отгруженных (отпущенных товаров) товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг, он вырос на 19,2%».

В департаменте финансов также заявили, что пока революционных предложений по оптимизации льгот нет, но работа идет.

«Мы увидели проблемы, которые мешают изучить влияние льгот. А именно - столкнулись со сложной системой контроля за порядком применения льготы для организаций, являющихся владельцами лицензий на пользование участками недр, содержащих месторождения углеводородного сырья и включения месторождений в соответствующий перечень введенных в разработку месторождений углеводородного сырья, находящихся на территории округа. А также увидели слабый контроль за использованием высвободившихся средств в результате применения льготного налогообложения. Это не дает нам сделатьÂ оценку влияния на социально-экономические показатели развития округа. Поэтому если сохранять льготы как есть, то нужно прорабатывать систему оценки эффективности», – резюмировали в департаменте.

Мнения депутатов думы ХМАО относительно необходимости оптимизации льгот разделились. В частности единороссы, представляющие крупные компании, считают, что сейчас не время наращивать напряженность по вопросу льгот. «Нефтяники еще не знают, что им приготовил федеральный центр, что будет с маневром, какие перспективы с федеральными налогами. Если сейчас в ХМАО будут сильно давить на эту тему, то это не очень положительно скажется на бюджете», – высказал мнение один из депутатов. Его коллега из оппозиционной партии высказывает мнение, что если будет принято предложение по транспортному налогу (напомним, что департамент финансов предлагает отказаться от нулевой ставки для автомобилей мощностью до 150 лошадиных сил), то тогда его партия тут же поставит вопрос и по снижению льготирования промышленников.

Источник: znak.com